



CORTES GENERALES



INFORME RELATIVO A LA PRIMERA REUNIÓN DEL GRUPO MED CELEBRADA EN EL PARLAMENTO HELENO EN ATENAS, LOS DÍAS 16 Y 17 DE MAYO DE 2016

Lunes 16 de mayo de 2016

El 16 de mayo de 2016, en la sede del Parlamento heleno en Atenas, comenzó la primera reunión de la versión parlamentaria del Grupo Med, que convocó a los jefes de las delegaciones de los Parlamentos del Sur (Francia, Italia, Portugal, España, Grecia y Chipre) en la Conferencia interparlamentaria para la PESC PCSD. Esta reunión fue convocada y presidida por el Sr. **DOUZINAS, Presidente de la Comisión de Defensa Nacional y Asuntos Exteriores del Parlamento heleno**. El programa de la reunión, el orden del día y la lista de participantes se adjuntan al presente informe como anexos 1 a 3. En representación de las Cortes Generales asistió a esta reunión el Diputado Sr. **Carlos ROJAS GARCÍA**, miembro de la Diputación Permanente del Congreso de los Diputados y Presidente de la Delegación española en la Conferencia interparlamentaria para la PESC PCSD durante la XI Legislatura.

Establecimiento del Grupo Med

El Sr. **DOUZINAS** explicó la razón de ser de este Grupo, basado en el destino común de los países mediterráneos, corazón de la idea de Europa, y la tendencia a celebrar reuniones regionales entre los Estados miembros de la UE que se ha acentuado en los últimos diez años. Expuso el borrador de Declaración de Atenas y la propuesta de Reglamento del Grupo Med, que sometió a la aprobación de la reunión.

El Sr. **VARNAVAS, Presidente de la Comisión de Defensa del Parlamento chipriota**, reiteró la necesidad de aunar esfuerzos en los temas de interés común para los países mediterráneos, y agradeció la iniciativa de organizar esta reunión, en paralelo a las reuniones del Grupo Med del Consejo.

El Sr. **ALLI, miembro de la Comisión de Asuntos Exteriores y Europeos de la Camera italiana, en representación del Sr. CICCHITO, Presidente de la citada Comisión**, insistió en la necesidad de definir la naturaleza de este grupo, que valoró como muy relevante dada la crisis de refugiados, para los países mediterráneos y para toda la comunidad internacional. Confió en que la Declaración tuviera en cuenta todas las enmiendas presentadas.



CORTES GENERALES

El Sr. **ROJAS** en representación de las Cortes Generales, agradeció la invitación, consideró esta reunión como un paso muy positivo para debatir sobre los retos comunes, y abogó por concentrar el debate sobre los problemas reales, siendo Atenas un buen lugar para entablar este debate que reforzará nuestra posición en el futuro. Los Parlamentos del sur tienen una buena comunicación y múltiples oportunidades para cooperar, si bien en ocasiones, señaló, pasa inadvertido el hecho de que el trabajo parlamentario es una base fundamental para los Gobiernos y la propia UE. El Sr. **DOUZINAS** coincidió en señalar que la legitimidad democrática que aportan los parlamentarios refuerza la acción del Gobierno.

Retos para la seguridad en la región del Sáhara Sahel: el papel de la PESC/PCSD

En el debate sobre el Sahel, tema propuesto por la delegación española, tomó la palabra en primer lugar el Sr. **ROJAS**, quien destacó la preocupación por la situación en esta región, y planteó la necesidad de que la UE intensifique su acción en esta zona, tanto por motivos humanitarios como por su carácter estratégico para la seguridad europea. Tal y como afirma la Estrategia del SEAE para el Sahel, seguridad y cooperación son dos cuestiones que no pueden disociarse en la región. La UE debe por ello intensificar su cooperación, y el debate de esta cuestión en los Parlamentos nacionales es un avance en este sentido. El Sr. **ROJAS** mencionó así mismo múltiples áreas donde la cooperación podría intensificarse, como entre otras, en el marco de la lucha contra el radicalismo, el intercambio de información. Consideró necesario destinar más medios a este fin, con carácter urgente, aumentando los 650 millones de euros ya comprometidos.

El Sr. **DOUZINAS** coincidió en señalar esencial el aumento del presupuesto de la política de cooperación, dada la mayor presión por la igualdad que ha supuesto la globalización, y la necesidad de luchar contra las causas del terrorismo para poder luchar contra los terroristas. Por ello propuso que Italia y España elaboraran una Resolución sobre esta cuestión, para someterla a los Parlamentos nacionales de la UE para su aprobación consensuada, idea que fue bienvenida por el Sr. **ROJAS**.

El Sr. **ALLI** planteó la diferencia entre migrantes económicos que vienen para quedarse, y refugiados que huyen de una guerra y quieren volver a su país cuando les sea posible. Por ello, coincidió en la necesidad de invertir en cooperación para crear condiciones que permitan a dichos refugiados regresar a sus países.

El Sr. **CORSINI**, **Vicepresidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado italiano**, consideró por su parte que la lucha contra el terrorismo debía enmarcarse en una lectura del contexto cultural de este fenómeno, y entre otras cuestiones se interesó por el paquete migratorio y la defensa de los derechos humanos en la UE.



CORTES GENERALES

El Sr. **ROJAS** añadió que el instrumento a nuestra disposición para actuar más en la zona del Sahel son las políticas de cooperación de los Gobiernos, que nos permitirán facilitar educación a los jóvenes, si bien la resolución de este conflicto no es fácil, dado que se enfrentan la exclusión social. Los Estados fallidos en el norte de África son un escenario que la UE no puede permitir, las fronteras son simplemente líneas en mapas, pero no se pueden controlar en una zona como el Sahel, cuyas condiciones la convierten en territorio de traficantes. Los países más cercanos a este problema lo sienten como propio, por ello han creado grupos como el 5+5, si bien este enfoque no sería suficiente. Invocó por ello el gran Mediterráneo como un área clave para la seguridad del Mediterráneo y esta crisis como una oportunidad para la PESC.

El Sr. **EMMANOULIDIS**, **Vicepresidente de la Comisión de Defensa Nacional y Asuntos Exteriores del Parlamento heleno**, reiteró la historia y problemas actuales compartidos por los países mediterráneos, consideró que Europa no había sabido afrontar estos problemas, pese a que debería ser la barrera frente al barbarismo del terrorismo internacional, teniendo presente la dimensión filosófica de la cuestión.

El Sr. **VARNAVA** expuso su visión de la crisis de los refugiados, insistiendo en la conveniencia de combatir las causas que provocan las migraciones, y se refirió brevemente a las negociaciones entre el Gobierno chipriota y el Gobierno turco chipriota sobre la posible reunificación de la isla, destacando la necesidad del respeto de los derechos humanos.

La crisis de los refugiados

El Sr. **MOUZALAS**, **Ministro de Inmigración griego**, expuso la situación de la crisis de refugiados en Grecia, destacando la importancia del acuerdo UE-Turquía y la responsabilidad de los Estados miembros que reciben refugiados. Mostró comprensión, como nacional de un país que ha experimentado esta situación, y aseguró que harían todo lo necesario para afrontarla. Las medidas deben ser tomadas de manera inmediata en Italia, sin perder 6 meses como ha sucedido en Grecia. Defendió el acuerdo que se ha alcanzado con Turquía, y la lealtad entre las partes, para permitir frenar los flujos migratorios desde su origen. Consideró necesaria la cooperación con FRONTEX, si bien no ha sido suficiente, en su opinión, al igual que sucedió con la OTAN.

El Sr. **KEFALOGIANNIS**, **miembro de la Comisión de Defensa Nacional y Asuntos Exteriores del Parlamento heleno**, afirmó que la solución al problema de los refugiados ha de ser europea, en primer lugar, debe haber un único cuerpo de guardacostas de las fronteras externas de la UE, la regulación europea de asilo debe ser unificada, dejando atrás las actuales 28 regulaciones nacionales. Debe seguirse una estrategia inclusiva para prevenir la radicalización, y concretó que la UE cuenta ya con una tarjeta azul que permite la entrada y residencia en la



CORTES GENERALES

UE, y que propuso aplicar a los refugiados. El Sr. **DOUZINAS**, pese a pertenecer a partidos políticos opuestos, señaló el consenso con el Sr. **KEFALOGIANNIS** en estos temas, y recordó el incumplimiento del acuerdo de reasentamiento de refugiados alcanzado en el Consejo, insistiendo en que las cargas deben repartirse de manera proporcionada al PIB de cada Estado miembro.

El Sr. **VARNAVA** reconoció que Turquía es un actor fundamental en la región, y abogó por la democratización de Turquía en la medida en que ello facilitaría un acuerdo con Chipre. El **Ministro MOUZALAS** coincidió en señalar que los chipriotas han sido magnánimos tras la invasión turca, si bien el acuerdo con Turquía está siendo aplicado.

El Sr. **ROJAS** agradeció su presencia al Ministro, y expresó la solidaridad de España con Grecia ante este reto común. Las claves en esta materia son la humanidad y la defensa de la vida humana, así como la solidaridad y la responsabilidad, actuando en el marco de la legalidad internacional y europea, tal y como se está haciendo actualmente con el sistema europeo de asilo (Tratado de Dublín). Citó la experiencia española en materia migratoria, y señaló que la agenda europea de migraciones trata esta cuestión con una perspectiva europea, España es uno de los 12 Estados miembros que ha contribuido al sistema de protección civil griego y que colabora con FRONTEX. Destacó la importancia del consenso entre los Estados miembros y entre partidos políticos en esta materia, y en esta línea recordó el acuerdo entre todos los grupos parlamentarios alcanzado en las CCGG en materia migratoria con carácter previo al Consejo europeo en el que se alcanzó el acuerdo, como muestra de dicho consenso, y concluyó apostando por la lealtad institucional como el camino correcto.

El **Ministro MOUZALAS** concluyó su intervención pidiendo que en la visita a los campos de refugiados del día siguiente, los diputados consideraran la dificultad de acomodar a 40.000 personas en tres meses, y valoraran la mejora desde el campo más precario a los otros dos que ofrecen mejores condiciones a los refugiados.

Debate de la Declaración de Atenas

Se celebró a continuación un debate sobre la Declaración propuesta por la Presidencia griega y las enmiendas presentadas por las delegaciones presentes, siendo finalmente acordado el texto de la Declaración que se adjunta como anexo 4 al presente informe.

Se acordó que la próxima reunión de este foro se celebraría, bajo Presidencia italiana, bien en el marco de la próxima Conferencia interparlamentaria para la PESC PCSD que tendrá lugar en Bratislava del 2 al 4 de septiembre, bien antes de esa fecha en Roma.



CORTES GENERALES

Martes 17 de mayo de 2016

Tal y como preveía el programa de la reunión, el 17 de mayo las delegaciones participantes visitaron dos centros de alojamiento temporal de refugiados sitos en Atenas, en primer lugar el centro de Elliniko, donde unas 1.800 personas estaban alojadas, a cargo del Ministerio de Migraciones griego, y el centro de Schisto, a cargo del Ejército griego, ocupados ambos fundamentalmente por afganos y norteafricanos. En ambos campos colaboran, así mismo, la Oficina de Naciones Unidas para los Refugiados y múltiples ONGs.

Tras la visita, las delegaciones asistieron a un almuerzo de trabajo en el Parlamento heleno. Acto seguido, el Sr. Carlos ROJAS mantuvo una reunión con Sr. Embajador de España en Grecia, Sr. D. Alfonso LUCINI, quien acompañó a la delegación al aeropuerto, finalizando así la Reunión del Grupo Med en Atenas.

1 de junio de 2016

Carmen Sánchez-Abarca

Letrada de la Delegación en la Conferencia interparlamentaria para la PESD PCSD



CORTES GENERALES

ANEXOS

Anexo 1. Programa de la reunión (lengua inglesa).



HELLENIC PARLIAMENT

**Meeting of the "Group Med" of the Chairpersons of the Foreign and Defense Committees
of the Mediterranean Parliaments**

Athens, 16-17 May 2016

Programme

Monday, 16 May 2016

Arrival of the delegations

16:00 Meeting of the Group Med

Venue: Hellenic Parliament, 22-24 Amalias Avenue

19:00 Press Statements

20:00 Dinner, Athinaikon, 34 Mitropoleos Street

Tuesday, 17 May 2016

10:00 Visit to a temporary refugees accommodation center in Athens

12:30 Light lunch at the Hellenic Parliament restaurant

Departure of delegations



CORTES GENERALES

Anexo 2. Orden del día de la reunión del día 16 de mayo de 2016 (lengua inglesa).



HELLENIC PARLIAMENT

**Meeting of the "Group Med" of the Chairpersons of the Foreign and Defense Committees
of the Mediterranean Parliaments**

Athens, 16-17 May 2016

Agenda

- 15:30 – 17:00** Setting up the Group Med – procedures, principles, future collaboration and issues of current concern.
"Security challenges in the Sahara Sahel region: the role of the CFSP"
(suggested by the Spanish Delegation).
- 17:00 – 18:00** Refugee Crisis – Keynote Speaker Mr. Giannis Mouzalas, Minister of Immigration Policy.
- 18:00 – 19:00** Conclusions, adoption of Athens Declaration.



CORTES GENERALES

Anexo 3. Lista de participantes (lengua inglesa).



HELLENIC PARLIAMENT

Meeting of the "Group Med" of the Chairpersons of the Foreign and Defense Committees
of the Mediterranean Parliaments

Athens, 16-17 May 2016

List of Participants

CYPRUS House of Representatives

Mr. Georgios VARNAVA
Chairman of the Standing Committee on Defence

Ms. Sophie TSOURIS
International Relations Officer

GREECE Vouli ton Ellinon

Mr. Costas DOUZINAS
Chairman of the National Defence and Foreign Affairs Committee

Mr. Dimitris EMMANOULIDIS
Vice Chairman of the National Defence and Foreign Affairs Committee

Ms. Maria TRIANTAFYLLOU
Secretary of the National Defence and Foreign Affairs Committee

Mr. Ioannis KEFALOGIANNIS
Member of the National Defence and Foreign Affairs Committee

Ms. Peggy Smyrnioti,
European Affairs Directorate Official

Mr. Michalis Sotiropoulos
Advisor to the Chairman of the National Defence and Foreign Affairs Committee

ITALY

Camera dei Deputati

Mr. Paolo ALLI
Member of the Foreign Affairs Committee, Vice Chairman of the Parliamentary Assembly at NATO

Ms. Francesca PIAZZA
Counselor of the Foreign Affairs Committee

Senato

Mr. Paolo CORSINI
Vice Chairman of the Committee on Foreign Affairs

Mr. Federico PETRANGELI
Head of the Secretariat of the Committee on Foreign Affairs



CORTES GENERALES

PORUGAL Assembleia da República

Mr. Sergio Sousa PINTO

Chairman of the Foreign Affairs and Portuguese Communities Committee

Mr. Raul OLIVEIRA

Member of the secretariat of the Foreign Affairs and Portuguese Communities Committee

SPAIN Cortes Generales

Mr. Carlos ROJAS GARCIA

Member of the Cortes Generales

Ms. Carmen SANCHEZ ABARCA

Representative of the Cortes Generales to the European Union



CORTES GENERALES

Anexo 4. Declaración de Atenas (lengua inglesa).

On April 4, a Group of Heads of Delegations of the Foreign Affairs and Defence Committees of the Mediterranean EU Parliaments meeting in The Hague decided to work towards establishing a Parliamentary "Group Med" to debate common interests and responses to shared challenges. On May 16-17 representatives of Cyprus, Italy, Greece, Portugal and Spain met for the first time in Athens and agreed the following Athens Declaration, pending confirmation by the participating Parliaments.

Athens Declaration

The Mediterranean is the cradle of European civilization, with its roots in Athens and Rome. France and Italy, as founding members of the EU, were instrumental in giving this idea a political form. Spain, Portugal and Greece are early members whose accession after the fall of their dictatorships represents the democratic foundations of the Union. Malta and Cyprus have been long standing members of the Union with increased symbolic, material and geopolitical significance. The Mediterranean States have always faced common challenges caused by our joint interests and our common social and cultural traditions, as well as by external factors. In the last period, our states have been affected significantly by the financial crisis. More recently our close proximity to a region of tension and conflict made our countries face unprecedented refugee and migrant flows. The humanitarian response of our people and leaderships despite the economic hardships we went and are going through, has upheld the best traditions of Europe. Furthermore, conflicts and instability in the wider region have created serious security threats.

These common challenges call for common solutions and for a more coordinated EU action. This in turn calls for the development of a system for more regular meetings, exchanging views and developing common responses to challenges, like other regional groupings within the Union. We believe that the Mediterranean States and Parliaments should reclaim a major role in the EU for the benefit of the whole Union.

We welcome the latest steps undertaken to improve the rescue of human lives at sea and the fight against human trafficking, as well as the progress in considering



CORTES GENERALES

our borders as the Southern borders of the European Union, even if recognise that this perspective has to be strengthened and must become part of structural EU policies.

We believe that the EU States must share proportionately the burden of welcoming, caring and settling the refugees arriving in Europe as a result of wars and tension close to our borders, as well as the persisting labour migrations from Northern Africa and the Sub-Saharan region. We disagree strongly with unilateral actions such as closing borders and with attempts of governments to exempt themselves from this shared burden.

We believe that the immediate and long-term solution to the refugee flows must respect the principles of fundamental rights, International law, and the Geneva Convention on the status of refugees. The solution should also address the root causes of inequality and conflict. We also believe that all conflicts must be resolved on the basis of International Law, human rights principles and the pertinent decisions of the United Nations. We consider essential that the EU sets up specific measures to support those countries of first entry facing migration and refugee flows, including financial aid and the exclusion of costs sustained by Governments from the Stability and Growth Pact.

We believe that the Dublin Treaty revision must start immediately and that the Schengen Treaty must be considered indispensable to the EU acquis.

We believe that in order to build a better Europe, based on common and shared values, solidarity and cohesion, the time has come to revise the economic policies prescribed by the European authorities and to strongly support a development agenda. Such an agenda should pay particular attention to the States facing the refugee and migration flows, in addition to the serious adverse economic and social problems created by the global financial and economic crisis.

We believe that the EU and the member states must take coordinated action in order to prevent security threats, stabilize the region and enhance regional cooperation.

We believe that the European Parliaments should create permanent mechanisms of discussion, coordination, decision, action and policymaking in relation to common interests, challenges and priorities. The Group Med of Foreign Affairs and Defence Committees is a first step towards this direction.